

“一带一路”生态环境保护研究： 现状与思考



葛察忠

2016年11月2日



汇报内容

一

• 现状与问题判断

二

• 规划框架基本考虑

三

• 框架思路

四

• 五大规划重点任务

五

• 下阶段工作安排



“一带一路”环境生态保护研究：几点思考

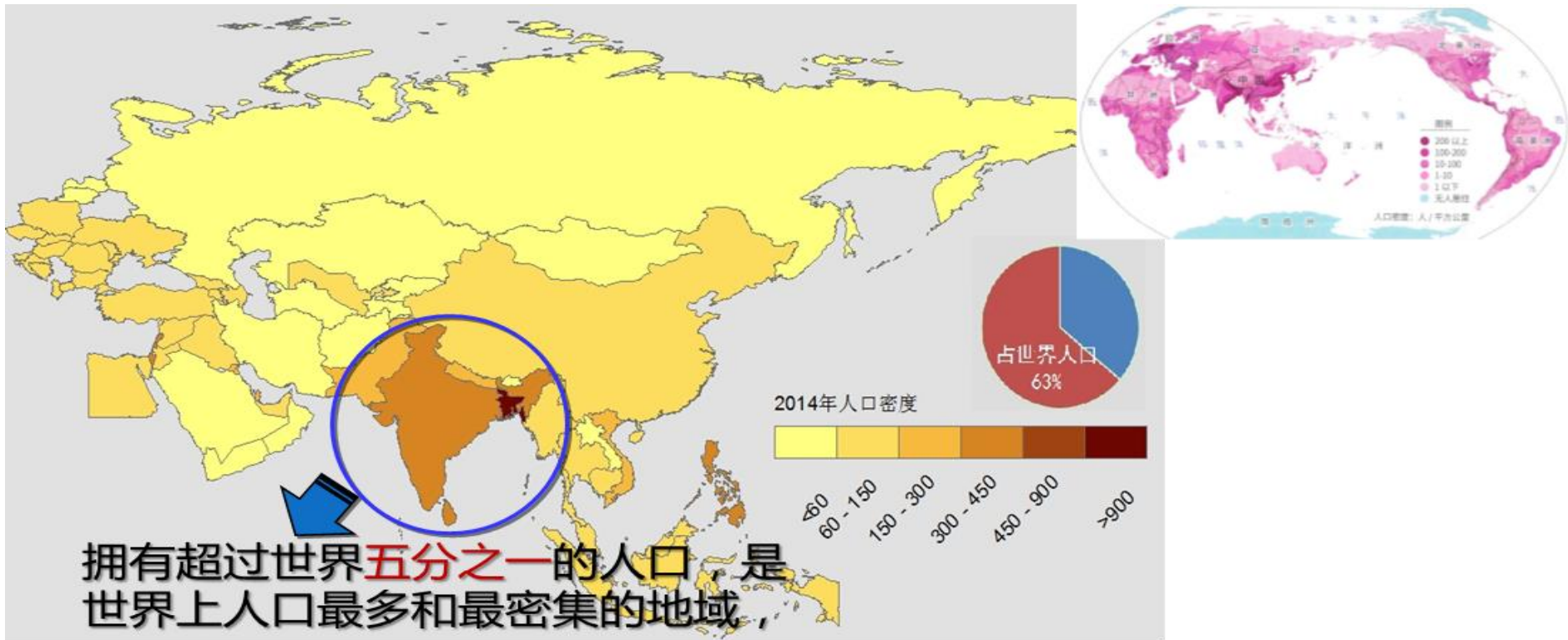
- 理论考虑：环境溢出效应、影响程度（数量与质量）、谁的责任、如何埋单
- 基本依据：全球环境协议、国家法律法规、自愿协议
- 制度安排：全球、所在国、中国，主权与管辖权
- 推进策略：项目依托，平台和渠道，明确责任和任务（国家、企业、所在国、NGO），信息透明度，监管

一、现状与问题判断：

**区域范围很大，不能进行
简单高度概括，但可以总
结提炼一些观点**

经济社会： 经济总量大、发展差异大

□ **沿线国家经济社会发展总量大：**65个国家经济总量约21万亿美元、人口总数约44亿，面积约4243万平方公里，分别约占全球的63%、29%、28%

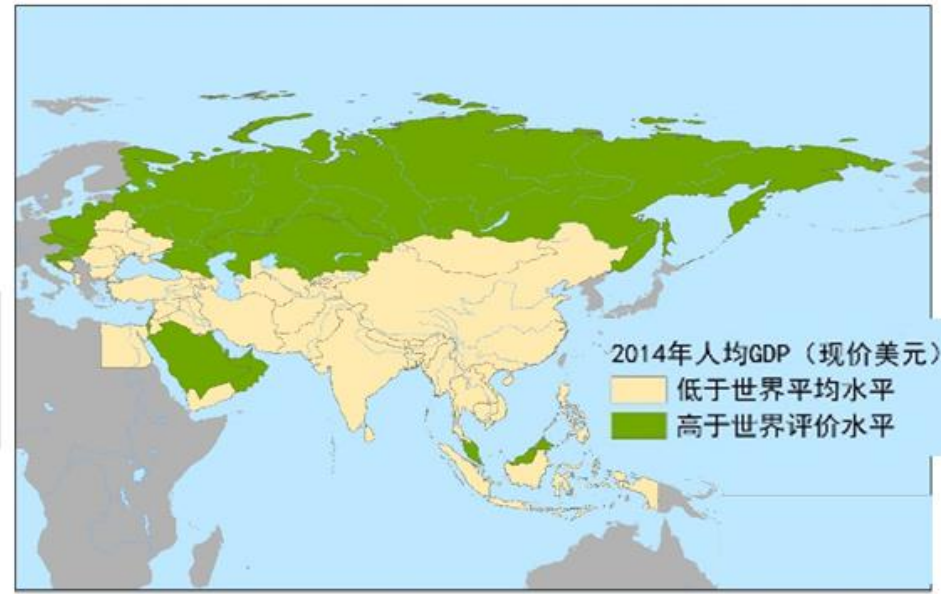
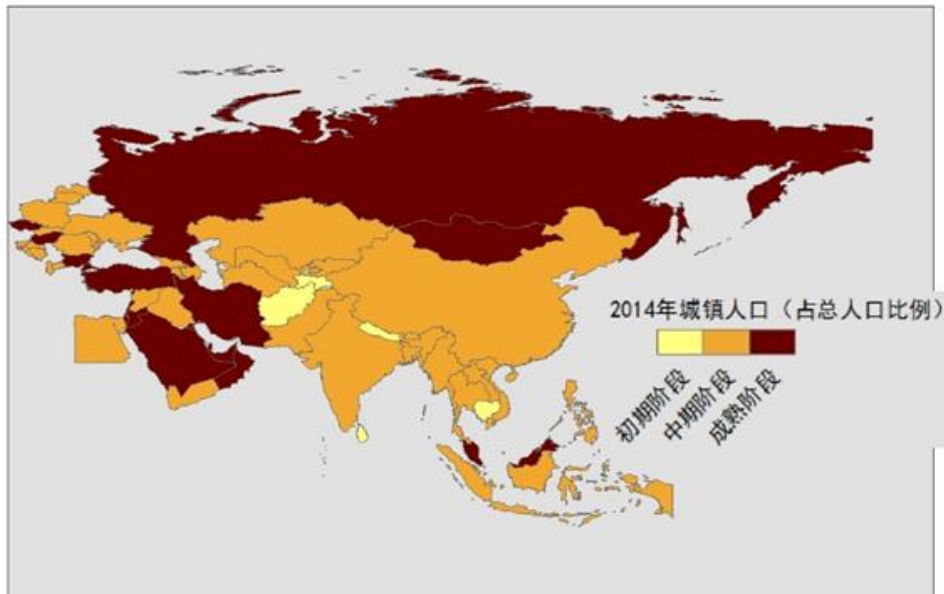


整体上看仍是全球经济发展的塌陷区

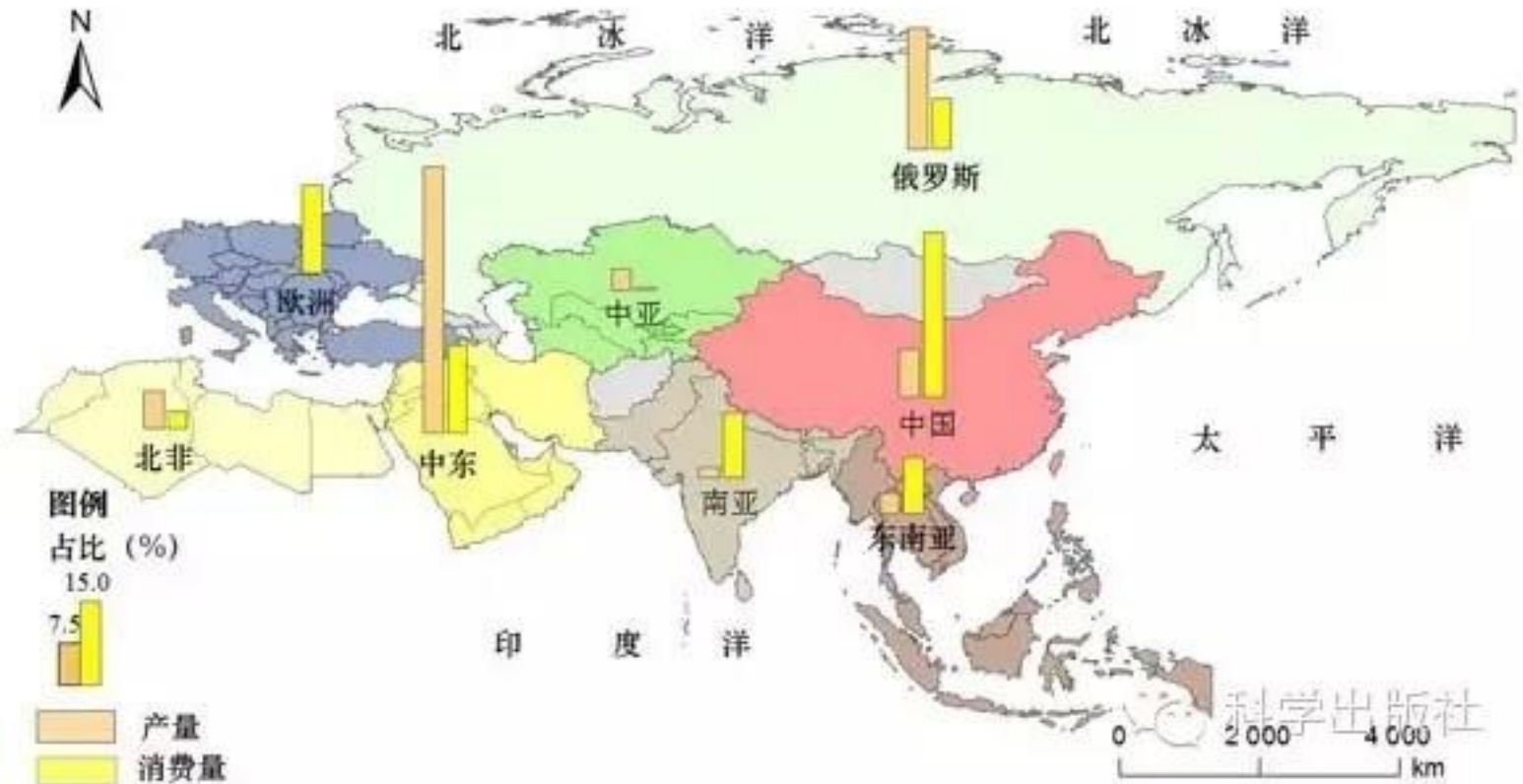
国家	洲别	土地面积 (万平方公里)	年末人口 (万人)	GDP (亿美元)	农业增加 值占GDP 比重(%)	工业增加 值占GDP 比重(%)
中国		960	135069.5	82271.03	10	45
蒙古		156.65	268.34	100	-	-
巴基斯坦		77.09	17916.01	2251.43	24	22
印度		297.32	123668.6	18417	17	26
阿富汗		65.22	2982.45	204.97	25	22
伊朗		162.86	7642.44	5489	-	-
伊拉克		43.43	3257.82	2102.799	-	-
叙利亚		18.5	2271	736.72	-	-
土耳其	亚洲	76.96	73997.13	7892.57	9	27
沙特阿拉伯		214.97	2828.79	7110.496	2	63
约旦		9	630	312	-	-
以色列		2.164	790.79	2409	-	-
哈萨克斯坦		269.97	1679.75	2035.21	5	39
吉尔吉斯斯坦		19.18	558.21	64.75	20	26
塔吉克斯坦		13.996	801	69.72	26	26
土库曼斯坦		46.99	517.29	351.64	15	48
乌兹别克斯坦		42.54	2997.69	511.13	19	32
俄罗斯		1637.69	14353.3	20147.75	4	36
乌克兰		57.93	4559.33	1763.09	9	30
摩尔多瓦		3.38	356	73	-	-
罗马尼亚		23.01	2132.7	1927.11	6	33
保加利亚	欧洲	10.86	730.46	509.73	6	30
塞尔维亚		8.8	990	373.99	-	-
克罗地亚		5.66	429.1	571.02	-	-
意大利		30.13	6200	20140	-	-
希腊		13.2	990	2492	-	-
斯洛文尼亚		2.03	205.07	456.17	-	-
埃及	非洲	100.45	9400	2346	-	-

沿线国家经济社会发展差异较大

- 中东欧GDP占全世界总量的2.0%，人均GDP高于世界平均水平，城市化水平高，总体比较发达
- 西亚、中东地区经济发达，占世界GDP总量的5.63%，与该区域丰富的自然资源密切相关
- 中亚、南亚经济社会发展水平相对落后



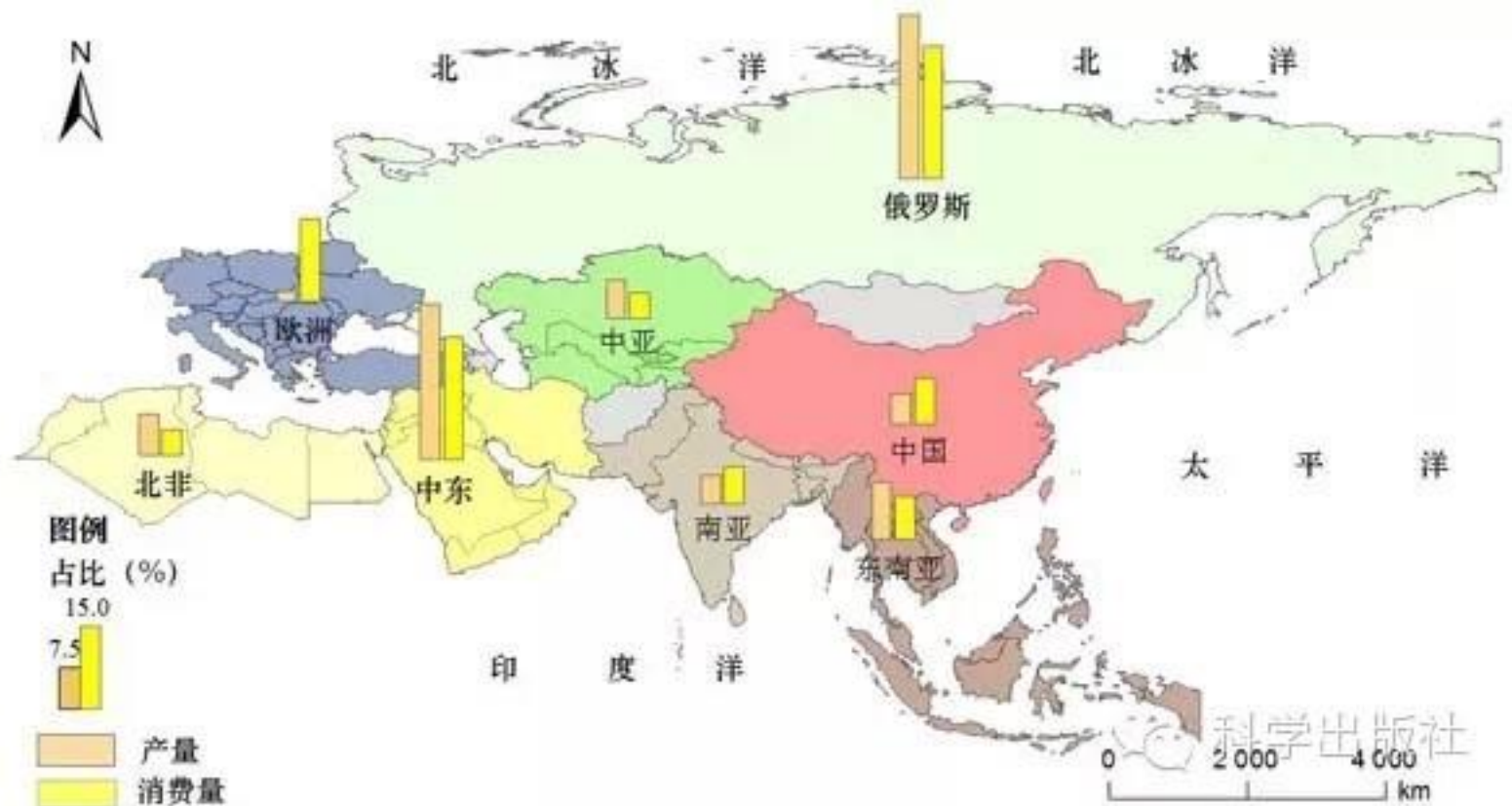
资源能源： 能源丰富，互补优势，水源紧张



石油生产与消费空间分布格局

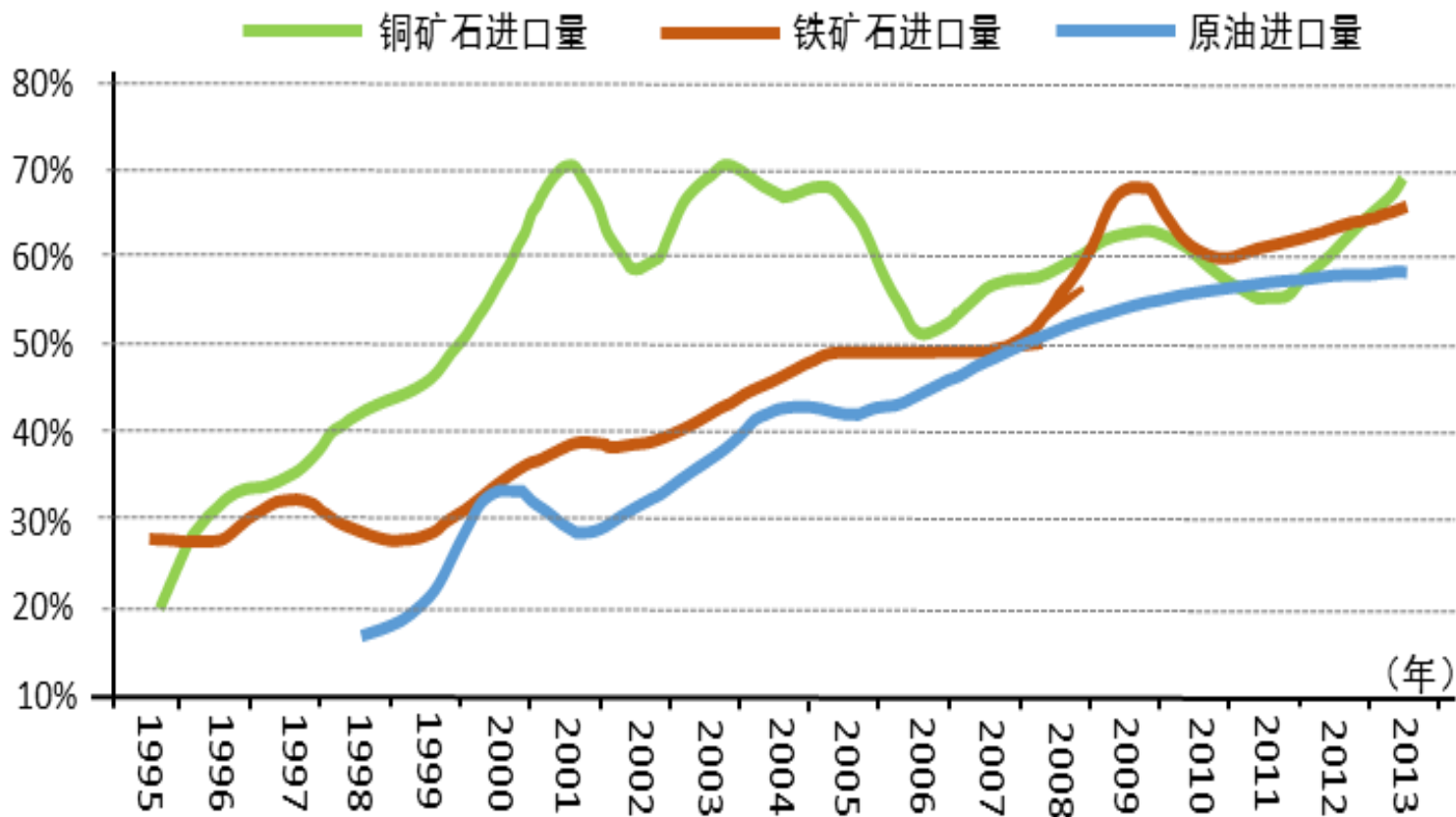
资料来源：世界矿产资源年评2013

天然气生产与消费空间分布格局



资料来源：世界矿产资源年评2013

中国发展与全世界的关联程度越来越大

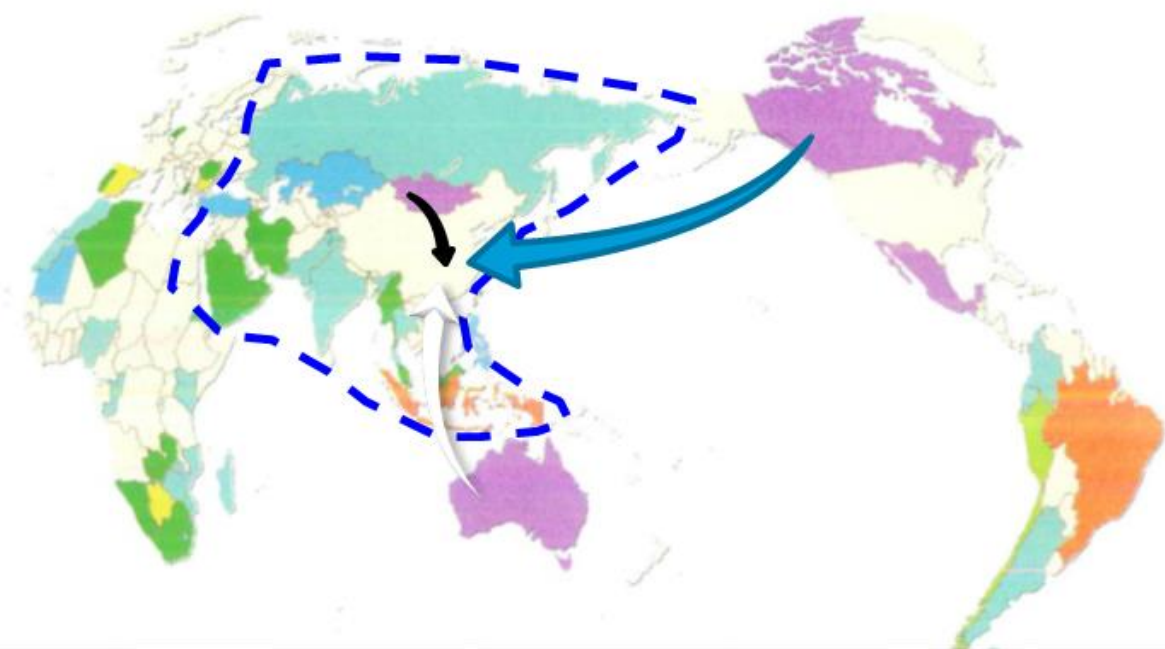
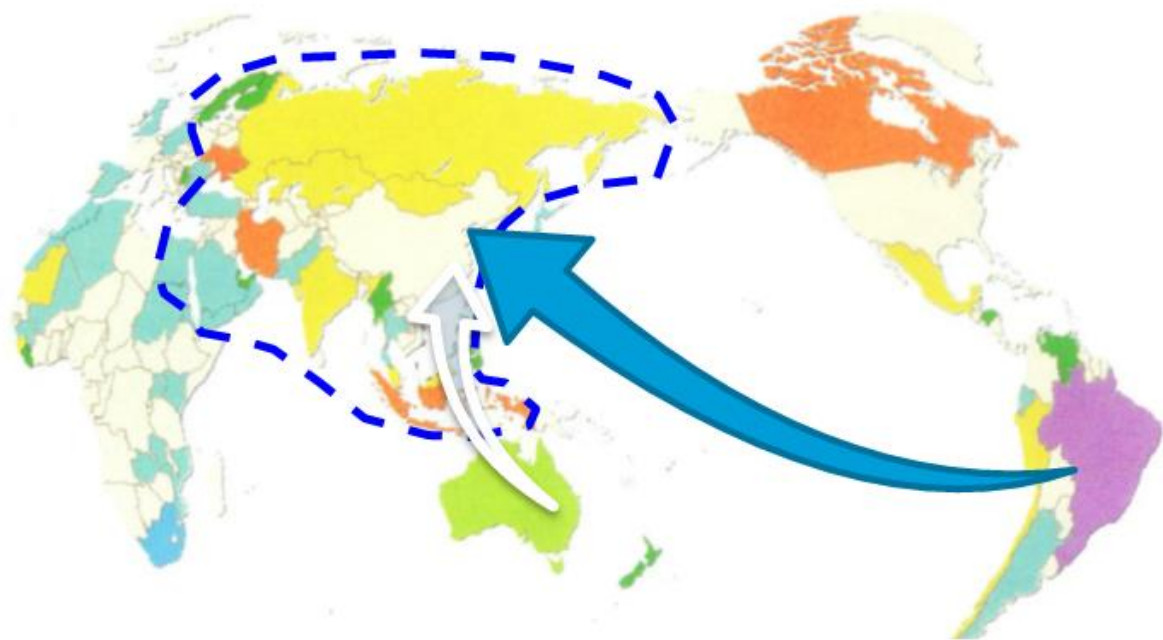


我国铜矿石、铁矿石和原油进口依赖度

2013年中国进口铁矿石来源国（地区）及进口量（分级）

图例

2013年铁矿进口量(单位：万吨)



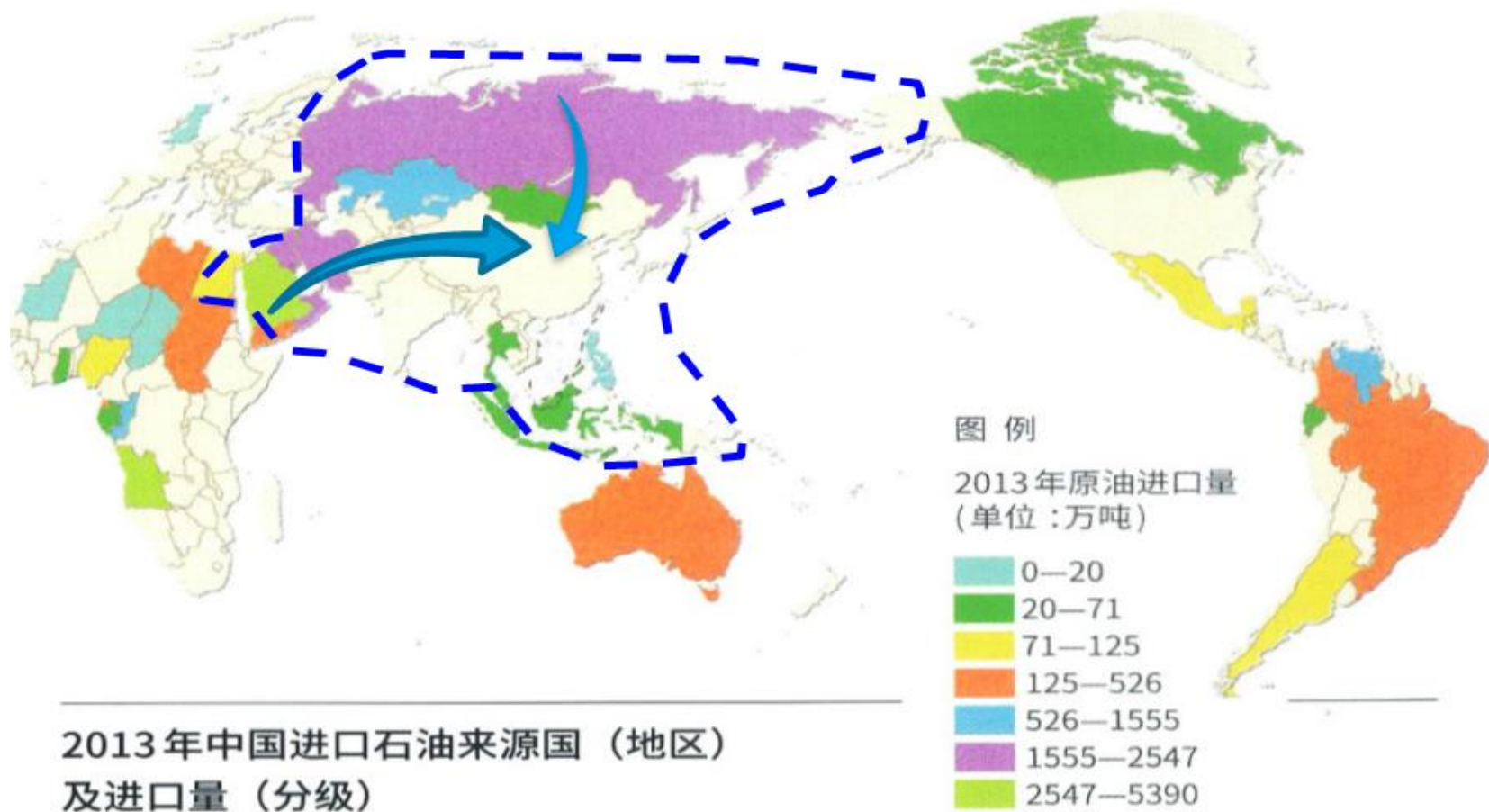
2013年中国进口铜矿石来源国（地区）及进口量（分级）

图例

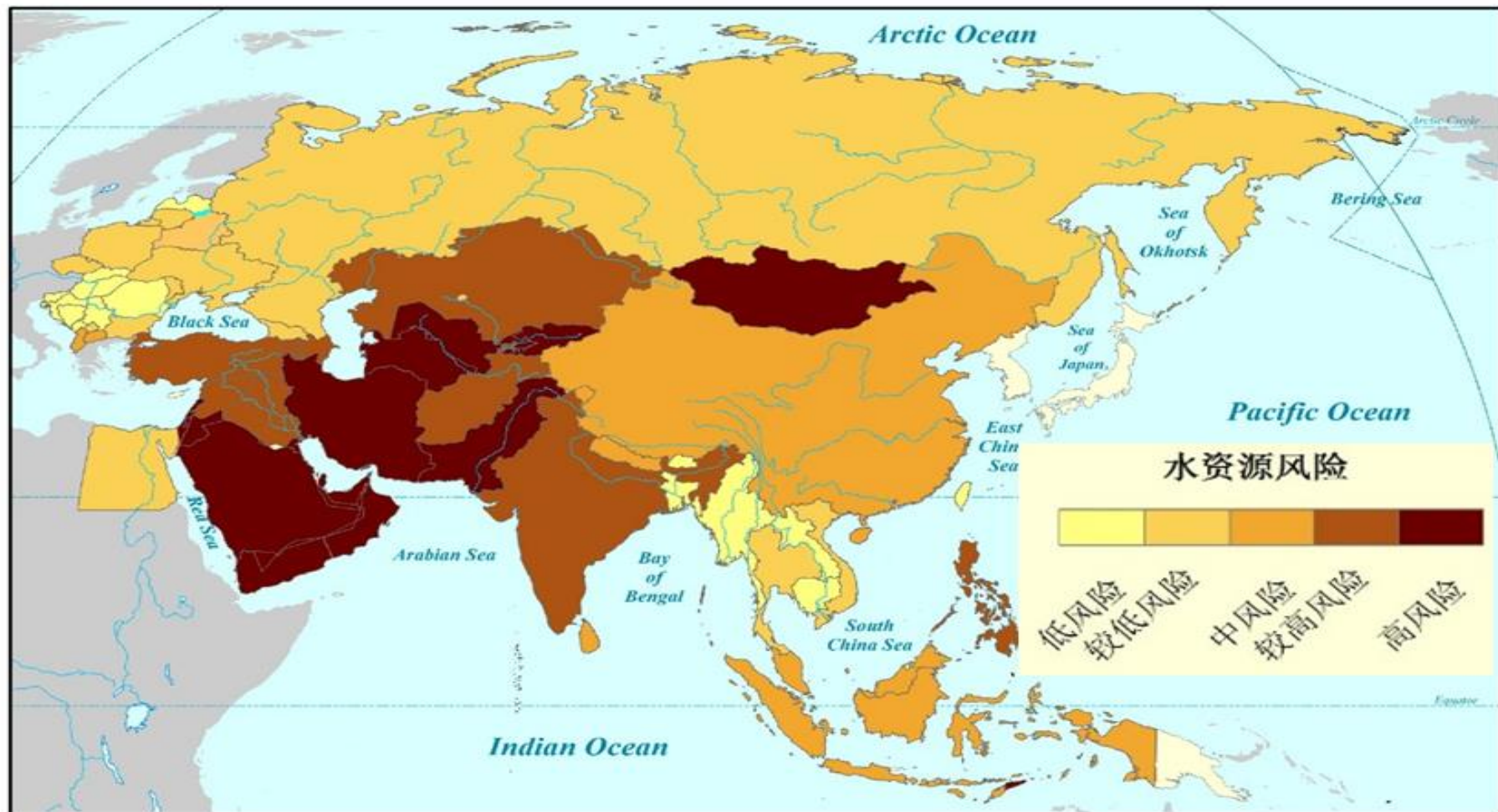
2013年铜矿进口量(单位：万吨)



中国60%原油进口来源于中东阿拉伯国家



“一带一路” 沿线地区水资源短缺



生态环境：

生态脆弱，污染突出，气候变化，生物多样性保护



丝绸之路经济带生态系统整体较为脆弱

- 沿线高原、山地分布较广，海拔高于2000m或坡度大于 15° 的区域面积为430万 km^2 ，占全区总面积的8.89%，高海拔与大坡度对区域农业发展、城市化及其基础设施建设有重要的约束作用。
- 非洲东北部区、西亚区、中亚区、南亚区西部和中国西北部气候干燥、降水匮乏、蒸发强烈、荒漠广布、沙暴频发，生态环境条件相对恶劣。
- 西伯利亚、蒙古高原和青藏高原等地年平均气温低于 0°C ，面积约为1600万 km^2 ，寒冷气候区作物生长季短，约束了农业生产经营活动，对经济发展有一定约束作用。

咸海干涸，曾经的湖面



乌兹别克斯坦改善咸海生态环境项目综合考察（规划院，2016.8.8~8.27）

咸海干涸，沙漠化严重，风沙现象频发



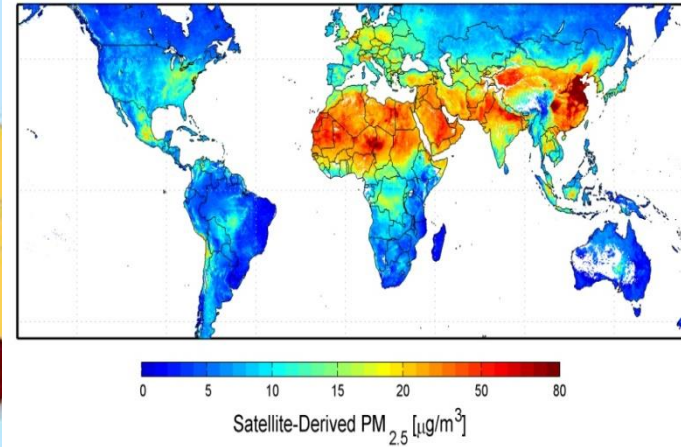
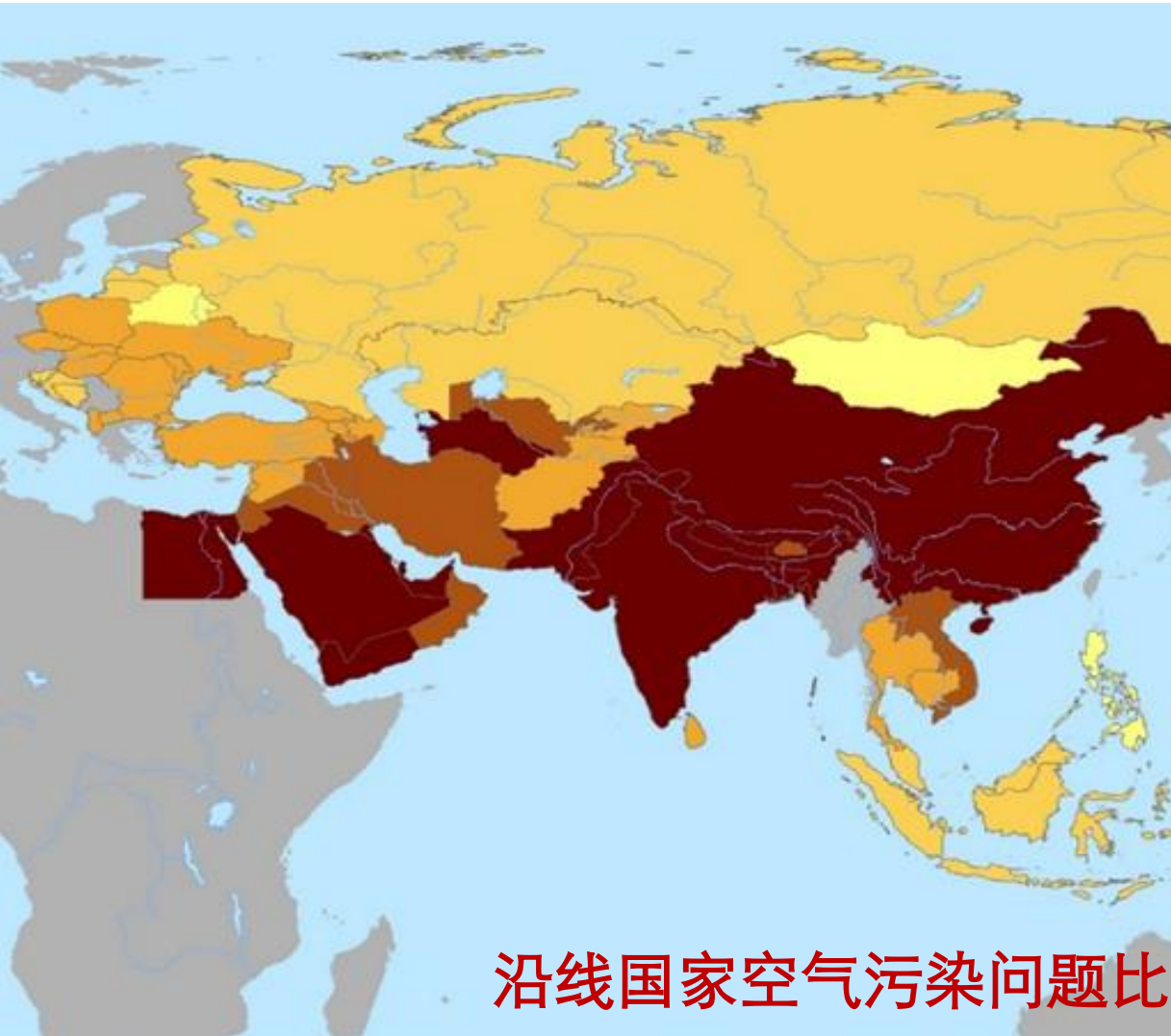
乌兹别克斯坦改善咸海生态环境项目综合考察（规划院，2016.8.8~8.27）

咸海水面，已是原来的1/10








乌兹别克斯坦改善咸海生态环境项目综合考察（规划院，2016.8.8~8.27）

有些区域环境污染问题比较突出



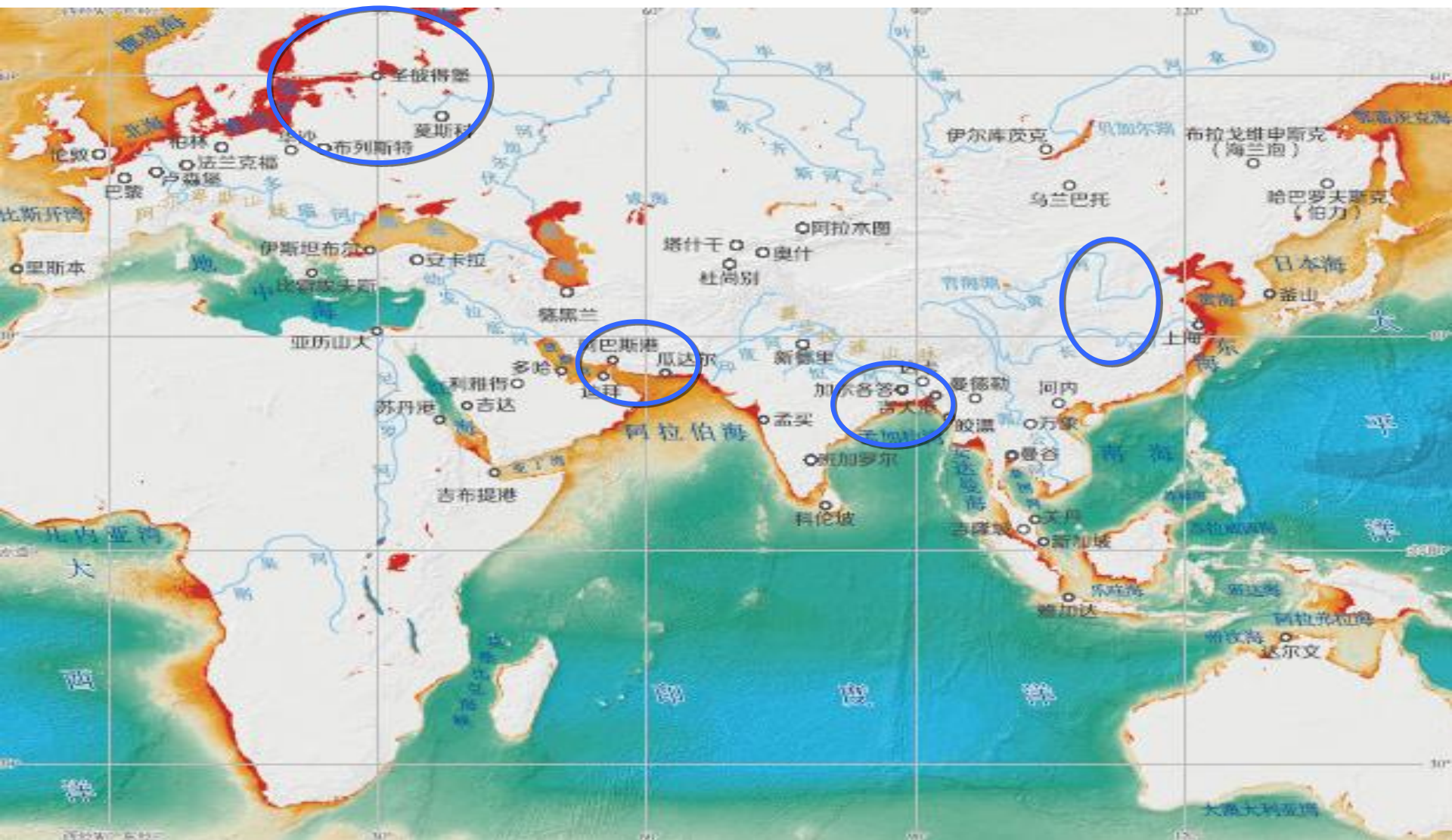
NASA发布的PM_{2.5}浓度反演
结果：PM2.5重污染区

PM2.5

-  <空气质量准测值
-  准测值~过渡时期目标-3
-  过渡时期目标-3~-2
-  过渡时期目标-2~-1
-  >过渡时期目标-1

沿线国家空气污染问题比较突出

海域生态环境保护的压力较大：鹿特丹、迪拜—阿巴斯—多哈、卡拉奇等部分封闭的海域，海水透明度低、叶绿素含量偏高。



气候变化和生物多样性保护增添新难题

- ✓ 受气候变化影响，南亚、中亚等区域干旱缺水情况严重，极端气象灾害频发
- ✓ 沿线生物多样性丰富，世界级和国家级的保护区遍布，类型多样，具有国际重要性的濒危和迁移物种较多，急需借鉴国际经验积极应对。

类别	主要指标	“一带一路” 沿线国家总计	世界	“一带一路” 国家占比/%
生态承载力	总生物生产力/百万全球公顷（2011）	4607.4	12008.3	38.4
	人均生物生产力/全球公顷（2011）	1.05	1.72	61.0
受威胁动植物 物种	受威胁哺乳类物种/种（2014）	1269	3246	39.1
	受威胁鸟类/种（2014）	1167	3625	32.2
	受威胁鱼类/种（2014）	1983	6870	28.9
	受威胁高等植物/种（2014）	3778	13583	27.8

二、压力与机遇

重点考虑项目本身的环境影响和风险，体现在对当地环境、生态和社会方面的影响，影响投资、外交和地缘政治等。

生态环境保护面临4大压力

- 对外投资项目环境保护不到位问题仍然存在
- 资源能源开发和基础设施建设加剧生态环境风险
- 环境责任顶层设计和统筹调控管理手段不够
- 环境议题已成为国际间政治经济角力的重要筹码



生态环保面临重大机遇

- 中国政府高度重视生态环保
 - 生态文明
 - 绿色发展
 - “一带一路”愿景与行动中指出：“在投资贸易中突出**生态文明理念**，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建**绿色丝绸之路**。”

- 绿色化已成为国际发展的趋势
 - 2030年可持续发展议程
 - 亚洲投资银行、金砖银行和丝路基金承诺在投资项目管理过程中注重绿色环保和可持续发展
 - 依托新技术的绿色增长正在成为各国应对危机、实现可持续发展的战略选择

三、总体考虑

- 依据《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》
- 理念要跟上，路径要明确，支撑要有力，合作要跟上

总体定位

- **凝聚共识：**服务“走出去”企业和沿线国家需求，力求实现**战略性、引领性**，促进“一带一路”倡议的实施，促进“一带一路”的绿色化，实现互利共赢。
- **聚焦项目：**突出**投资项目规范化**建设运营，引导和规范中国在“一带一路”上的投资、援助和项目建设，强化重点领域、重点区域投资项目的绿色建设
- **企业主体：**突出**企业示范经营**，规范企业环境保护行为，引导企业积极履行环境保护社会责任，鼓励企业加强环境保护，防范环境风险，发挥示范作用，推进绿色行动
- **绿色投资：**突出绿色金融带动**绿色投资贸易**，聚焦投资贸易活动绿色化
- **同步推进：**突出**国内国外大格局**，强化国内“一带一路”沿线的生态环保建设



基本思路

充分发挥自身优势，以保护生态环境，共同建设绿色、和谐、共赢的“一带一路”为**目标**，以保障“一带一路”战略及投资贸易活动实施过程中的生态环境安全为**导向**，以生态文明与绿色发展理念提高“**政策沟通**”，以环保绿色标准保障“**设施联通**”和“**贸易畅通**”，以创新绿色金融促进“**资金融通**”，以生态环保交流合作推进“**民心相通**”，深化与“一带一路”沿线国家之间的绿色经贸投资**合作**，规范企业投资合作项目的环境保护**行为**，打造履行环境保护社会责任的企业**典范**，促进沿线各国共享“一带一路”建设成果。



四、“一带一路”的环保对策

突出绿色对外投资、基础设施建设、资源能源开发、经济合作区域，强化企业环境管理等



“一带一路”环境保护重点

- 突出投资项目绿色建设运营，强化重点领域、重点区域投资项目的环境保护。
- 突出企业绿色经营示范，规范企业环境保护行为，引导企业积极履行环境保护社会责任。
- 突出绿色金融带动绿色投资贸易，聚焦投资贸易活动的绿色化，规避金融环境风险。
- 突出合作共赢机制，学会与国际环保NGO打交道。
- 突出国内国外大格局，强化国内“一带一路”沿线的生态环保建设，做好国内篇章。



加强 “一带一路” 绿色标准建设

树立和维
护好我国
绿色投资
贸易形象

制定符合
国际规范
的环境标
准

发展绿色
金融

启动生态
环境共同
行动计划

- 亚投行和丝路基金重大项目，设立小额绿色技术援助项目（Green TA Program）
- 重点产能和基础设施项目的环保红线要求和绿色领跑者计划（Green Tops Program）



加强“一带一路”绿色信息公开

建设“一带一路”环境信息共享平台，发布沿线国家环保信息资源

依托环保信息共享平台，为企业提供投资环境要求咨询服务，对违反生态环境要求、破坏国家形象的企业实施“黑名单”制度，通过平台进行披露

评估“一带一路”战略实施后，沿线国家和地区生态环境风险，发布“一带一路”沿线国家和地区生态环境风险清单



加强“一带一路”绿色传播

- 利用区域多边和双边机制，开展环境交流和培训，促进我国环境保护先进理念的传播和推广
- 借助于我国对外援助项目，运用较高标准的环境保护技术和环保管理措施，为相关国家提供环境管理示范
- 绿色丝路使者计划
- 举办绿色“一带一路”绿色发展论坛



Please Visit

环境保护部环境规划院

Chinese Academy for Environmental Planning

<http://www.caep.org.cn>

